

Uchwała Nr 3 /S/2026
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 9 kwietnia 2026 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 4/2026 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 lutego 2026 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca: Halina Strzelecka
Członkowie: Elżbieta Osińska
Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 z późn. zm. - dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku roczne sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego sprawozdania uwzględnił wymogi formalno-prawne oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz uchwałą budżetową Gminy Dąbrowa Biskupia wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Z analizy sprawozdań wynika, iż zaplanowane w kwocie 47.824.099,30 zł dochody budżetu zostały zrealizowane w kwocie 47.158.972,31 zł, tj. 98,60 % planu. W ramach dochodów ogółem realizacja dochodów bieżących stanowi kwotę 40.393.813,85 zł, tj. 98,44 % planu, a zrealizowane dochody majątkowe stanowią kwotę 6.765.158,46 zł, tj. 99,63 % planu.

W strukturze dochodów budżetu dochody własne stanowiły 42,62 % dochodów ogółem, dochody z tytułu dotacji i środków na cele bieżące i inwestycyjne stanowiły 30,76 % dochodów ogółem oraz subwencja ogólna 26,62 % dochodów ogółem.

Do najwyższej wykonanych dochodów własnych należą:

- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych – 10.441.835,72 zł, tj. 22,14 % ogółu dochodów,
- podatek od nieruchomości - 3.269.731,89 zł, tj. 6,93 % ogółu dochodów,
- podatek rolny – 1.390.762,23 zł, tj. 2,94 % ogółu dochodów,

Stopień realizacji dochodów został przedstawiony opisowo oraz tabelarycznie według źródeł wraz ze wskazaniem wykonania poszczególnych dochodów.

Jak wynika ze sprawozdania Rb- PDP (sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych) w 2025 r. skutki obniżenia górnych stawek podatków wyniosły 1.114.677,31 zł natomiast skutki udzielonych ulg i zwolnień wyniosły 7.083,08 zł.

Zaległości wobec Gminy według danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S ("Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 roku.") wyniosły 2.277.871,74 zł. Kwota ta wzrosła o 146.028,93 zł w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego, w tym zaległości podatkowe wynoszą 668.316,34 zł i zwiększyły się w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o 66.013,96 zł. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę w celu wyegzekwowania dochodów należnych Gminie (patrz str. 27-28 sprawozdania).

Zaplanowane w kwocie 50.990.357,97 zł wydatki budżetu, zrealizowano w kwocie 47.990.972,83 zł, co stanowi 94,11 % planu, z tego wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 37.967.136,57 zł, co stanowi 92,88 % planu i wydatki majątkowe w kwocie 10.023.836,26 zł, co stanowi 99,08 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne 18.731.715,59 (39,03 % wydatków ogółem), wydatki związane z realizacją zadań statutowych 12.076.792,81 zł (25,16 % wydatków ogółem) świadczenia na rzecz osób fizycznych 5.223.512,47 zł (10,88 % wydatków ogółem).

W sprawozdaniu opisowym omówiono realizację wydatków bieżących oraz inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do realizacji przedsięwzięć wieloletnich.

Wynik operacyjny budżetu, (stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) jest wielkością dodatnią i wynosi 2.426.677,28 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ufp.

Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp, a tym samym spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowania nowych inwestycji.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków w wyżej wskazanych wielkościach budżet Gminy Dąbrowa Biskupia zamknął się deficytem budżetowym w kwocie 832.000,52 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3.166.258,67 zł.

Przychody budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 5.804.199,46 zł. W 2025 r. dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 556.277,52 zł.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina Dąbrowa Biskupia posiadała zadłużenie z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w wysokości 2.149.415,16 zł, co stanowi 4,55 % dochodów wykonanych.

Zgodnie z dyspozycją art. 212 ust. 1 pkt 8 oraz art. 237 ust. 1 ufp w sprawozdaniu omówiono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw, tj. dochody i wydatki z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Skład Orzekający przypomina, że niewykorzystane w danym roku budżetowym środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu Gminy pochodzące z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane, w następnym roku budżetowym powinny być zaplanowane jako przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W roku 2026 przedmiotowe przychody należy zaplanować i wydatkować na te zadania, które określają przepisy szczególne.

Dokonana wrywkowo kontrola danych dotyczących planu i wykonania dochodów i wydatków budżetu 2025 r. zawartych w sprawozdaniu potwierdziła zgodność z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych Rb- 27S i Rb-28S.

Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków oraz nie stwierdzono wystąpienia zobowiązań wymagalnych.

Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego, która spełnia wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp .

Zdaniem Składu Orzekającego sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r, przedłożone przez Wójta Gminy Dąbrowa Biskupia spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Przedłożone sprawozdanie, stanowi materiał informacyjno-analityczny

obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy