

Uchwała Nr 4 /Kd/2025
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 16 stycznia 2025 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: - Halina Strzelecka
Członkowie: - Beata Piłatowska
 - Karol Bednarek

postanowił

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie uchwały Nr XVIII/117/2025 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2026-2036 (dalej WPF) i na podstawie uchwały Nr XVIII/118/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia na 2026 rok zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia (wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych).

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz 1843 z późn. zm – dalej ufp)..

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2026 roku;

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2026 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2025 r.*	4 911
Planowane dochody ogółem	40 118 383 zł
Planowane dochody własne	22 698 296 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2025	2 149 415 zł
Planowana kwota długu na koniec 2026 r.	3 228 489 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2025	1 079 074 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	657 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	8,0%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	14,2%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	230 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający ustalił, że Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ufp.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została opracowana na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2026 rok dochody wynoszą 40.118.383,18 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 43.279.120,33 zł. Planowany deficyt w wysokości 3.160.737,15 zł sfinansowany zostanie planowanymi do zaciągnięcia kredytami i pożyczkami w kwocie 1.488.447,40 zł, nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 1.493.580,98 zł oraz wolnymi środkami z lat ubiegłych w kwocie 178.708,77 zł.

Przewidywane zadłużenie Gminy na koniec 2025 r. wynosi 2.149.415,16 zł. W 2026 r. Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w kwocie 1.488.447,40 zł oraz spłacić wcześniej zaciągnięte zobowiązania zwrotne w kwocie 409.373,52 zł, w związku z powyższym planowane zadłużenie na koniec 2026 r. wyniesie 3.228.489,04 zł, tj. 8,0 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. W pozostałych latach obowiązywania WPF, tj. 2027 – 2036 Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań planowana jest z nadwyżki budżetowej.

W uchwale budżetowej na 2026 r. planowane dochody bieżące budżetu są niższe od planowanych wydatków bieżących, zatem reguła wynikająca z art. 242 ufp jest spełniona po sfinansowaniu deficytu operacyjnego nadwyżką budżetową z lat ubiegłych. W latach następnych, tj. 2027-2036 planowane są wyższe dochody bieżące od wydatków bieżących.

W okresie objętym WPF, tj. w latach 2026-2036 zostanie spełniona relacja określona w przepisach art. 243 ufp.

Wobec powyższego Skład Orzekający ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 243 ufp.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że wymienione wyżej wielkości relacji określonej w art. 243 ufp ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2026-2036, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w szczególności wydatków bieżących, a także przy założeniu osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Konieczne jest zatem stałe monitorowanie prognozowanych wielkości budżetowych, a w razie potrzeby dokonywanie korekt tych wielkości, z zachowaniem realizmu prognozowania, celem zachowania reguły określonej w art. 243 ufp.

Podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy