

Uchwała Nr 4 /DPr /2024
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2025 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca: – Halina Strzelecka

Członkowie: – Beata Piłatowska

– Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2025 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z przepisami art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm. – dalej ufp) Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego przez Gminę Dąbrowa Biskupia.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2025 r. oraz prognozy kwoty długu będącej częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. wielkości dochodów (43.106.022,29 zł) i wydatków (45.718.543,26 zł) ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 2.612.520,97 zł i sfinansowany zostanie przychodami z tytułu:

- planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 902.500,00 zł
- wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 1.710.020,97 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość finansowania planowanego deficytu budżetowego wolnymi środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp jest prawnie dopuszczalna, jednakże nie jest kategorią, którą można precyzyjnie zaplanować na etapie planowania budżetu, gdyż jej kwota wynika z wyliczeń na podstawie bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Jeśli po sporządzeniu bilansu za 2024 r. wolne środki byłyby w niższej kwocie należy dokonać stosownej korekty budżetu. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby wynika, że zaplanowana kwota wolnych środków na dzień wydania opinii jest wielkością realną.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody budżetu w wysokości 3.168.798,49 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 902.500,00 zł i wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w kwocie 2.266.298,49 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 556.277,52 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych.

Ocena możliwości sfinansowania planowanego na 2025 r. deficytu budżetu dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych w zakresie obciążenia budżetu spłatą długu. Dokonując analizy Skład Orzekający uwzględnił przepisy art. 243 ufp.

Gminy Dąbrowa Biskupia planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących (nadwyżkę operacyjną) w wysokości 164.049,03 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ufp, Planowane zadłużenie Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2025 r. wyniesie 3.051.915,16 zł z tendencją malejącą w latach przyszłych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych w szczególności planowanych nadwyżek operacyjnych, Gmina Dąbrowa Biskupia zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania, a tym samym Gmina Dąbrowa Biskupia posiada możliwość sfinansowania deficytu budżetowego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy