

**Uchwała Nr 5/Kd/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 18 stycznia 2024 r.**

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) i art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:     - Halina Strzelecka  
Członkowie:         - Beata Piłatowska  
                          - Karol Bednarek

postanowił

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy na podstawie uchwały Nr LVIII/427/2023 Rady Gminy Dąbrowa Biskupia z dnia 20 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2024-2035 (dalej WPF) i na podstawie uchwały Nr LVIII/428/2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Biskupia na 2024 rok zbadał pod względem formalno-prawnym prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia (wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zwrotnych), o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.)- dalej ufp.

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ufp.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Dąbrowa Biskupia Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełnienia relacji określonej w art. 243 ufp.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg danych GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy Dąbrowa Biskupia na koniec 2024 roku;

**Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r.**

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.*	4 926
Planowane dochody ogółem	38 762 428 zł
Planowane dochody własne	21 294 972 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2023	3 261 971 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	3 633 704 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2023	371 733 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	738 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	9,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	17,1%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	300 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający ustalił, że Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ufp.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu została opracowana na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne, zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

Prognozowane zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. wynosi 3.261.970,92 zł. W 2024 r. Gmina planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w kwocie 928.011,00 zł oraz spłacić wcześniej zaciągnięte zobowiązania zwrotne w kwocie 556.278,24 zł, w związku z tym planowane zadłużenie na koniec 2024 r. wyniesie 3.633.703,68 zł.

W uchwale budżetowej na 2024 r. dochody bieżące budżetu nie pokrywają wydatków bieżących, co stanowi „deficyt operacyjny” w kwocie 1.200.000,00 zł. Spełnienie relacji zawartej w art. 242 ufp następuje dzięki uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu przychodów z środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ufp. W pozostałym okresie obowiązywania WPF, tj. latach 2025-2035 zachowana zostanie zasada wynikająca

z przepisów art. 242 ufp, tzn. planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Wobec powyższego Skład Orzekający ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, iż biorąc pod uwagę, fakt, iż część deficytu ma być sfinansowana z nowo zaciągniętych zobowiązań zwrotnych, Gmina powinna na bieżąco monitorować sytuację finansową tak by obsługa długu nie stała się nadmiernym obciążeniem dla finansów Gminy.

Ponadto Skład przypomina, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych- wartości wykonane za ten rok, z tym, że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może ulec zmianie.

Podstawą wydania niniejszej opinii jest wyłącznie kryterium legalności, w związku z powyższym nie może ona być traktowana jako rzeczywista ocena zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie.

Biorąc powyższe pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Halina Strzelecka  
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy