

Uchwała Nr 4 /WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2024-2035.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1325), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

postanowił:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2024-2035.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – dalej ufp) Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia przesłał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2024 – 2035 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ufp. Zgodnie z treścią tego artykułu opinię do projektu uchwały w sprawie WPF lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF Gminy Skład Orzekający uchwalił, co następuje:

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. Jednocześnie uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia na lata 2023 – 2035.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2024-2035. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie WPF dla roku 2024 są spójne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok, w zakresie wymaganym art. 229 ufp,

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2024-2035 wynika, że w roku 2024 zaplanowano wydatki bieżące wyższe od dochodów bieżących o 1.200.000,00 zł, spełnienie relacji z art. 242 ufp następuje po uwzględnieniu przychodów budżetu, tj. środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp. Uwzględnienie w budżecie środków o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ufp dla spełnienia relacji o której mowa w art. 243 ufp możliwe jest tylko w latach 2023 – 2025, o czym mówi art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2022 r., poz. 1964). W latach 2025-2035 że Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi), co zapewnia spełnienie wymogu określonego w art. 242 ufp.

W 2024 r. Gmina planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek w kwocie 928.011,00 zł. Zaciągnięcie długoterminowych zobowiązań w 2024 r. będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych . Na koniec 2024 r. planowany dług wynosi 3.633.703,68 zł, tj. 9,7 % zaplanowanych na 2024 r. dochodów budżetowych, spłata długu planowana jest do 2035 r. Od 2024 r. Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, a spłata długu następować będzie z nadwyżki budżetowej, co będzie wymuszało na organach Gminy prowadzenie ostrożnej polityki finansowej, w szczególności dyscypliny w ponoszeniu wydatków, celem zachowania ustalonych w prognozie wielkości.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem dopuszczalnego (indywidualnego) wskaźnika spłaty długu o którym mowa w art. 243 ufp. Przedstawiona przez Gminę Dąbrowa Biskupia prognoza kwoty długu wskazuje, że począwszy od 2024 r. relacja z art. 243 ufp jest zachowana.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego , a po sporządzeniu sprawozdań rocznych – wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może ulec zmianie (*a więc może być wyższa lub niższa niż obecnie prognozowana*).

W załączniku Nr 2 do projektu uchwały w sprawie WPF zamieszczono wykaz przedsięwzięć , wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia , ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ufp).

Skład Orzekający, oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ufp, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu WPF i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i 232 ufp .

Reasumując, Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji , o której mowa w art. 243 ufp będzie wymagało pełnej realizacji założeń prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej , w tym w szczególności osiągnięcia wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 załącznika nr 1 do WPF) w wielkościach nie niższych niż przyjęto w założeniach. Konieczne będzie także zrealizowanie dochodów ze sprzedaży majątku, oraz nadwyżek operacyjnych w założonych wielkościach. W związku z powyższym zachodzi konieczność bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy