

Uchwała Nr 4/ P/ 2023
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2024 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Beata Piłatowska
- Karol Bednarek

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2024 rok.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Dąbrowa Biskupia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. –dalej ufp) przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Przedmiotowy projekt zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ufp. Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku Nr 1 do projektu w szczególności według działów , rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku Nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej przedstawione zostały wydatki.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2024 rok prognozuje się dochody budżetu w wysokości 37.455.228,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 29.824.258,00 zł

oraz dochody majątkowe w kwocie 7.630.970,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 300.000,00 zł. W uzasadnieniu do projektu wskazano, iż dochody te planowane są ze sprzedaży działek, budynku oraz drewna z lasów gminnych. Skład Orzekający podkreśla, że dochody ze sprzedaży majątku, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ufp, mają wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu i dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością. Brak ich wykonania może spowodować zmianę wskaźników dopuszczalnej spłaty długu w kolejnych latach, dlatego zaplanowane wielkości należy monitorować.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 39.732.239,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31.024.258,00 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 8.707.981,00 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2024 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 2.277.011,00 zł wskazując źródła jego pokrycia.

Możliwość sfinansowania planowanego deficytu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego składu.

W projekcie uchwały budżetowej określono kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie przejściowego i planowanego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu Gminy na 2024 rok dochody bieżące budżetu nie pokrywają wydatków bieżących, co stanowi deficyt operacyjny w kwocie 1.200.000,00 zł. Spełnienie relacji zawartej w art. 242 ufp następuje dzięki uwzględnieniu wprowadzonych do budżetu przychodów tj. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ufp.

Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz. 1964) tylko w latach 2023-2025 dochody jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp (tj. wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych) dla spełnienia relacji z art. 242 ufp i tym samym możliwości uchwalenia budżetu.

Skład Orzekający wskazuje również, że zaplanowanie ujemnej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w 2024 r. ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp, tj. wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach następnych oraz jego relacji z zaplanowaną wielkością spłaty długu w poszczególnych latach.

W przedłożonym projekcie zaplanowano rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej w art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2023 r., poz. 122).

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady

w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ufp w projekcie budżetu zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r., poz. 2151),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469 z późn. zm.). Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, pokrywają wydatki związane z organizacją i funkcjonowaniem na terenie gminy gospodarki odpadami komunalnymi.

Zaplanowano również dochody i wydatki na realizację zadań inwestycyjnych finansowanych środkami z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

Projekt uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 ufp zawiera załączniki w zakresie planowanych do udzielenia z budżetu Gminy kwot dotacji. Załączniki te sporządzono z podziałem na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań Gminy.

Skład Orzekający przypomina także, że zgodnie z treścią art. 70K ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2267) w latach 2022-2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dąbrowa Biskupia w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dąbrowa Biskupia spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy